

Projekt

z dnia 5 marca 2026 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W BOGUSZOWIE-GORCACH**

z dnia 2026 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu skargi z załącznikami na uchwały Rady Miejskiej w Boguszowie-Gorcach: Uchwały Nr IX/32/24 Rady Miejskiej w Boguszowie-Gorcach z dnia 28 października 2024 r., Uchwały Nr XIV/74/25 Rady Miejskiej w Boguszowie-Gorcach z dnia 24 marca 2025 r., Uchwały Nr XIX/93/25 Rady Miejskiej w Boguszowie-Gorcach z dnia 26 maja 2025 r., Uchwały Nr XXXII/144/25 Rady Miejskiej w Boguszowie-Gorcach z dnia 15 grudnia 2025 r., wraz z odpowiedzią na skargę i aktami sprawy

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025, poz. 1153 z późn. zm.) w związku z art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2026 r. poz. 143) Rada Miejska w Boguszowie-Gorcach uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu skargę wraz załącznikami Pana M. K. z dnia 04.02.2026 r. - doręczoną w dniu 04.02.2026 r., na Uchwały Rady Miejskiej w Boguszowie-Gorcach:

- 1) Nr IX/32/24 z dnia 28 października 2024 r. w sprawie przejęcia od właścicieli nieruchomości obowiązku utrzymania czystości i porządku na drogach dla pieszych położonych wzdłuż nieruchomości na obszarze Gminy Boguszów-Gorce oraz ustalenia wysokości opłaty.
- 2) Nr XIV/74/25 z dnia 24 marca 2025 r. zmieniającą uchwałę w sprawie przejęcia od właścicieli nieruchomości obowiązku utrzymania czystości i porządku na drogach dla pieszych położonych wzdłuż nieruchomości na obszarze Gminy Boguszów-Gorce oraz ustalenia wysokości opłaty.
- 3) Nr XIX/93/25 z dnia 26 maja 2025 r. zmieniającą uchwałę w sprawie przejęcia od właścicieli nieruchomości obowiązku utrzymania czystości i porządku na drogach dla pieszych położonych wzdłuż nieruchomości na obszarze Gminy Boguszów-Gorce oraz ustalenia wysokości opłaty.
- 4) Nr XXXII/144/25 z dnia 15 grudnia 2025 r. zmieniającą uchwałę w sprawie przejęcia od właścicieli nieruchomości obowiązku utrzymania czystości i porządku na drogach dla pieszych położonych wzdłuż nieruchomości na obszarze Gminy Boguszów-Gorce oraz ustalenia wysokości opłaty wraz z odpowiedzią na skargę i aktami sprawy

§ 2. 2. Odpowiedź na skargę wraz z załącznikami, o której mowa w § 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Boguszowa-Gorc.

§ 4. 4. 1. Do podejmowania wszystkich czynności w toku postępowania i reprezentowania Rady Miejskiej w Boguszowie-Gorcach przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym we Wrocławiu, a także ewentualnego wniesienia skargi kasacyjnej od wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu wydanego w przedmiotowej sprawie do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie upoważnia się Burmistrza Miasta Boguszowa-Gorc

2. Burmistrz Miasta Boguszowa-Gorc może ustanowić pełnomocnika procesowego.

§ 5. 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Boguszowie-
Gorcach

Bernard Zonenberg

UZASADNIENIE

W dniu 4 lutego 2026 r. do Rady Miejskiej w Boguszowie-Gorcach wpłynęła skarga Pana M. K. z dnia 4 lutego 2026 r. na uchwały Rady Miejskiej w Boguszowie-Gorcach: Nr IX/32/24 z dnia 28 października 2024 r., Nr XIV/74/25 z dnia 24 marca 2025 r., Nr XIX/93/25 z dnia 26 maja 2025 r. oraz Nr XXXII/144/25 z dnia 15 grudnia 2025 r., dotyczące przejęcia od właścicieli nieruchomości obowiązku utrzymania czystości i porządku na drogach dla pieszych położonych wzdłuż nieruchomości na obszarze Gminy Boguszów-Gorce oraz ustalenia wysokości opłaty.

Zgodnie z art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2026 r. poz. 143), organ, którego działanie lub bezczynność są przedmiotem skargi, zobowiązany jest do przekazania skargi właściwemu wojewódzkiemu sądowi administracyjnemu wraz z aktami sprawy oraz odpowiedzią na skargę, w terminie 30 dni od dnia jej otrzymania.

W związku z powyższym Rada Miejska w Boguszowie-Gorcach, jako organ, którego uchwały zostały zaskarżone, zobowiązana jest do przekazania skargi wraz z załącznikami, aktami sprawy oraz odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, zgodnie z właściwością rzeczową i miejscową.

Podjęcie niniejszej uchwały stanowi realizację obowiązku wynikającego z przepisów prawa i jest zasadne.

Przewodniczący
Rady Miejskiej
Bulry
Bernard Bonanberg

Załącznik do Uchwały Nr
Rady Miejskiej w Boguszowie-Gorcach
z dnia.....

Boguszów-Gorce, dnia.....

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
we Wrocławiu
ul. Świętego Mikołaja 78-79
50-126 Wrocław**

Skarżący: M.K.
Organ: Rada Miejska
w Boguszowie-Gorcach
Plac Odrodzenia 1, 58-370
Boguszów-Gorce

Odpowiedź na skargę

Z dnia 4 lutego 2026 r. - doręczoną w dniu 4 lutego 2026 r., wniesioną przez Pana M.K. na uchwały Rady Miejskiej w Boguszowie-Gorcach:

- 1) Uchwałę Nr IX/32/24 Rady Miejskiej w Boguszowie-Gorcach z dnia 28 października 2024 r. w sprawie przejęcia od właścicieli nieruchomości obowiązku utrzymania czystości i porządku na drogach dla pieszych położonych wzdłuż nieruchomości na obszarze Gminy Boguszów-Gorce oraz ustalenia wysokości opłaty.
- 2) Uchwałę Nr XIV/74/25 Rady Miejskiej w Boguszowie-Gorcach z dnia 24 marca 2025 r. zmieniającą uchwałę w sprawie przejęcia od właścicieli nieruchomości obowiązku utrzymania czystości i porządku na drogach dla pieszych położonych wzdłuż nieruchomości na obszarze Gminy Boguszów-Gorce oraz ustalenia wysokości opłaty.
- 3) Uchwałę Nr XIX/93/25 Rady Miejskiej w Boguszowie-Gorcach z dnia 26 maja 2025 r. zmieniającą uchwałę w sprawie przejęcia od właścicieli nieruchomości obowiązku utrzymania czystości i porządku na drogach dla pieszych położonych wzdłuż nieruchomości na obszarze Gminy Boguszów-Gorce oraz ustalenia wysokości opłaty.
- 4) Uchwałę Nr XXXII/144/25 Rady Miejskiej w Boguszowie-Gorcach z dnia 15 grudnia 2025 r. zmieniającą uchwałę w sprawie przejęcia od właścicieli nieruchomości obowiązku utrzymania czystości i porządku na drogach dla pieszych położonych wzdłuż nieruchomości na obszarze Gminy Boguszów-Gorce oraz ustalenia wysokości opłaty.

Działając na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2026 r., poz. 143) Rada Miejska w Boguszowie-Gorcach przekazuje wraz z niniejszą odpowiedzią skargę Pana M. K., wnosząc o:

1. Oddalenie skargi w całości.
2. Zasądzenie od skarżącego na rzecz organu kosztów niniejszego postępowania, w tym kosztów zastępstwa procesowego, według norm przepisanych.

Uzasadnienie

Pismem z dnia 4.02.2026 r. skarżący złożył do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, za pośrednictwem Rady Miejskiej w Boguszowie-Gorcach skargę na uchwały Rady Miejskiej w Boguszowie-Gorcach, opisane we wstępie niniejszej odpowiedzi.

Zarzucając, że zaskarżone uchwały zostały podjęte z naruszeniem przepisów art. 2, art. 7, art. 78, art. 94 oraz art. 217 Konstytucji RP.

Z podniesionymi zarzutami nie można się zgodzić z następujących względów.

Zaskarżone Uchwały zostały wydane na podstawie obowiązujących przepisów Ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U z 2024 r., poz. 399 z późn. zm.).

Art. 6a ust. 1 Ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowi, że Rada gminy może, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, przejąć od właścicieli nieruchomości wszystkie albo wskazane obowiązki, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3b w zakresie pozbywania się nieczystości ciekłych oraz art. 5 ust. 1 pkt 4 (t.j. dotyczących uprzątnięcia błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z dróg dla pieszych położonych wzdłuż nieruchomości, przy czym za taką drogę uznaje się wydzieloną część drogi publicznej przeznaczoną do ruchu pieszych położoną bezpośrednio przy granicy nieruchomości; właściciel nieruchomości nie jest obowiązany do uprzątnięcia drogi dla pieszych, na której jest dopuszczony płatny postój lub parkowanie pojazdów samochodowych).

Na podstawie powyższej delegacji ustawowej Uchwałą Nr IX/32/24 Rady Miejskiej w Boguszowie – Gorcach z dnia 28 października 2024 r. w sprawie przejęcia od właścicieli nieruchomości obowiązku utrzymania czystości i porządku na drogach dla pieszych położonych wzdłuż nieruchomości na obszarze Gminy Boguszów-Gorce oraz ustalenia wysokości opłaty, Gmina Boguszów-Gorce przejęła wszystkie obowiązki utrzymania czystości i porządku na drogach dla pieszych położonych wzdłuż nieruchomości na obszarze Gminy Boguszów-Gorce z dniem 1 stycznia 2025 r.

Przejmując powyższy obowiązek Rada Miejska, na podstawie art. 6a ust. 3 ustaliła zryczałtowaną opłatę miesięczną ponoszoną przez właścicieli nieruchomości za wykonywanie przejętych obowiązków w wysokości 5,00 zł/m² (§ 2 ust. 1 Uchwały Nr IX/32/24 Rady Miejskiej z dnia 28 października 2024 r.). Przepis ten stanowi, że przedmiotowa opłata, jest ustalana w sposób zryczałtowany za okresowe pozbywanie się określonej ilości wskazanego rodzaju nieczystości ciekłych oraz uprzątnięcie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z dróg dla pieszych położonych wzdłuż nieruchomości. Wysokość opłaty jest uzależniona od faktycznych kosztów ponoszonych przez gminę z tytułu zorganizowania i funkcjonowania systemu zagospodarowywania nieczystości ciekłych oraz uprzątnięcia błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z dróg dla pieszych położonych wzdłuż nieruchomości.

Stawka za m² została wyliczona na podstawie analiz i kalkulacji przeprowadzonych przez Gminę, mając jednocześnie na uwadze, że powinna ona umożliwić pokrycie wszystkich kosztów związanych z przejęciem przez Gminę wskazanego zadania.

Zaskarżoną Uchwałą Nr XIV/74/25 Rady Miejskiej w Boguszowie-Gorcach z dnia 24 marca 2025 r. zmieniającą uchwałę w sprawie przejęcia od właścicieli nieruchomości obowiązku utrzymania czystości i porządku na drogach dla pieszych położonych wzdłuż nieruchomości na obszarze Gminy Boguszów-Gorce oraz ustalenia wysokości opłaty zryczałtowaną opłatą miesięczną za utrzymanie czystości i porządku na drogach dla pieszych położonych wzdłuż nieruchomości na obszarze Gminy Boguszów-Gorce została ustalona w wysokości 3,00 zł/m². Na podstawie analizy poniesionych wydatków za miesiąc styczeń i luty 2025 r., czyli za okres, w którym rozpoczęto realizację przejętego od właścicieli nieruchomości obowiązku. W ramach negocjacji z Wykonawcą przedmiotowego zadania, ustalona nową niższą stawkę za utrzymanie

czystości i porządku na drogach dla pieszych położonych wzdłuż nieruchomości. Z uwagi na to, że zmiana stawki była korzystana dla mieszkańców uzasadnionym było podjęcie przedmiotowej uchwały.

Nadto zgodnie z art. 6a ust.2 ustawy Rada Gminy podejmując uchwałę w sprawie przejęcia od właścicieli nieruchomości obowiązków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 4 zobowiązana jest do jednoczesnego ustalenia opłaty ponoszonej przez właścicieli z tego tytułu. Ustalając opłatę, o której mowa w art. 6a, rada gminy określa terminy ich uiszczania. Natomiast opłaty nieuiszczone w wyznaczonym terminie podlegają przymusowemu ściągnięciu w trybie określonym w przepisach o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (art. 6b ustawy).

Tym samym wbrew zarzutom skarżącego obowiązek ponoszenia przez właścicieli opłat, z tytułu przejętego przez Gminę od nich obowiązku, która w przypadku jej nieuiszczenia podlega egzekucji administracyjnej, wynika wprost z Ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Podkreślić należy, że Uchwała podjęta w trybie art. 6a ust. 1 Ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowi akt prawa miejscowego powszechnie obowiązującego, podlegającego dla swej ważności obowiązkowej publikacji we właściwym Wojewódzkim Dzienniku Urzędowym.

Zgodnie z art. 87 ust. 2 Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są na obszarze działania organów, które je ustanowiły, akta prawa miejscowego.

Zatem sam ustawodawca zdecydował, o tym, że normy zawarte w tej uchwale, po ogłoszeniu w Wojewódzkim Dzienniku Urzędowym oraz upływie odpowiedniego *vacatio legis*, stanowią prawo powszechnie obowiązujące na obszarze działania organów samorządu i nie wymagają indywidualnej decyzji o ich wdrożeniu.

Zaskarżonymi uchwałami:

- 1) Uchwałą nr XIV/74/25 Rady Miejskiej w Boguszowie-Gorcach z dnia 24 marca 2025 r. zmieniającą uchwałę w sprawie przejęcia od właścicieli nieruchomości obowiązku utrzymania czystości i porządku na drogach dla pieszych położonych wzdłuż nieruchomości na obszarze Gminy Boguszów-Gorce oraz ustalenia wysokości opłaty.
- 2) Uchwałą nr XIX/93/25 Rady Miejskiej w Boguszowie-Gorcach z dnia 26 maja 2025 r. zmieniającą uchwałę w sprawie przejęcia od właścicieli nieruchomości obowiązku utrzymania czystości i porządku na drogach dla pieszych położonych wzdłuż nieruchomości na obszarze Gminy Boguszów-Gorce oraz ustalenia wysokości opłaty.
- 3) Uchwałą nr XXXII/144/25 Rady Miejskiej w Boguszowie-Gorcach z dnia 15 grudnia 2025 r. zmieniającą uchwałę w sprawie przejęcia od właścicieli nieruchomości obowiązku utrzymania czystości i porządku na drogach dla pieszych położonych wzdłuż nieruchomości na obszarze Gminy Boguszów-Gorce oraz ustalenia wysokości opłaty,

wprowadzono zmiany do pierwotniej Uchwały nr IX/32/24 Rady Miejskiej w Boguszowie-Gorcach z dnia 28 października 2024 r. w sprawie przejęcia od właścicieli nieruchomości obowiązku utrzymania czystości i porządku na drogach dla pieszych położonych wzdłuż nieruchomości na obszarze Gminy Boguszów-Gorce oraz ustalenia wysokości opłaty, które dotyczyły poza opisaną już wcześniej zmianą wysokości opłaty (Uchwała Nr XIV/74/25 z dnia 24 marca 2025 r.), wyłącznie zmiany terminu uiszczenia opłaty, który był przesuwany w celu przeprowadzenia pełnej inwentaryzacji chodników na terenie całej Gminy i dokonania wyliczenia powierzchni dróg dla pieszych zlokalizowanych wzdłuż nieruchomości, za które pobierana ma być opłata. Z uwagi na to, że kolejne zmiany terminu uiszczenia opłat były korzystane dla mieszkańców uzasadnionym było podjęcie przedmiotowych uchwał.

Zaskarżone uchwały jako akta prawa miejscowego powszechnie obowiązującego podlegały obowiązkowej publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego, a tym samym

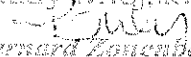
podlegały kontroli organu nadzorczego, który nie wniósł żadnych zastrzeżeń do przedmiotowych uchwał.

Godzi się zauważyć, że obecnie do Sejmu trafiła petycja o przeniesienie obowiązku odśnieżania i sprzątania chodnika z właścicieli na gminy, jak i również Pierwsza Prezes Sądu Najwyższego zapowiedziała skierowanie do Trybunału Konstytucyjnego wniosku o zbadanie, czy obowiązek odśnieżania chodników przez samych właścicieli przyległych nieruchomości jest zgodny z Konstytucją, co oznaczałoby konieczność jego przejęcia właśnie przez Gminy.

Mając na uwadze wskazaną regulację normatywną oraz przedstawione okoliczności faktyczne Rada Miejska w Boguszwie-Gorcach, wnosi jak na wstępie odpowiedzi.

Załączniki:

1. Skarga wraz z załącznikami.
2. Odpowiedź na skargę wraz z odpisem dla strony skarżącej.
3. Akta sprawy.

Przewodniczący
Rady Miejskiej

Bernard Kononberg